

Directia Achizitii Publice

Clarificarea nr. 3 la documentatia de atribuire

***Elaborare Studiu de fezabilitate si Proiect Tehnic de Executie pentru obiectivul
Drum Expres Constanta - Tulcea***

Numar de referinta atribuit dosarului de autoritatea contractanta: 16054368/2019/2125/S/10

Intrebare 1	<i>Avem in vedere Cap 3.2 [Riscuri] al Caietului de Sarcini conform caruia “Prestatorul va reproiecta, daca este cazul, atunci cand exista reglementari tehnice care s-au revizuit dupa depunerea ofertelor, la solicitarea Beneficiarului. Prestarea serviciilor de proiectare se va face tinand cont de normele, reglementarile tehnice, legislatia si standardele in vigoare la momentul ordinului de incepere al serviciilor de proiectare.”,</i> <i>Va rugam sa clarificati cum va fi tratat acest risc in masura in care orice modificare legislativa se afla in afara controlului Prestatorului. In speta va rugam sa clarificati dincolo de orice indoiala faptul ca aceste costuri vor fi incadrate in suma provizionata de 10% din valoarea (SF+PAC+PTE), conform si prevederilor OUG 83/2016.</i>
Raspuns 1	Autoritatea Contractanta efectueaza urmatoarele modificari: a) Primul Paragraf din Cap. 3 "Ipoteze si Riscuri" din Caietul de sarcini se va modifica si va avea urmatorul continut: <i>"In pregatirea ofertei, Prestatorul trebuie sa aiba in vedere cel putin ipotezele si riscurile descrise in continuare si sa estimeze posibilele efecte ale acestora."</i> b) Art. 3.2 din Caietul de sarcini se modifica dupa cum urmeaza: Beneficiarul a identificat riscurile generale pe care le aduce la cunostinta Prestatorului, in prezentul caiet de sarcini. Prestatorul este responsabil pentru riscurile aflate în responsabilitatea sa. Prestatorul nu este responsabil pentru riscurile aflate în responsabilitatea Beneficiarului, dar va întreprinde toate demersurile rezonabile pentru a preveni apariția acestor riscuri și a minimiza consecințele unor asemenea riscuri. Astfel, Prestatorul va fi responsabil pentru identificarea, analiza, ierarhizarea, cuantificarea si propunerea măsurilor adecvate pentru eliminarea / minimizarea / controlul / alocarea riscurilor Proiectului în baza principiilor, standardelor, metodologiilor și procedurilor specifice și recunoscute ale managementului riscurilor proiectelor.

Prestatorul are obligația de a lua toate măsurile necesare pentru evitarea concretizării următoarelor riscuri și a consecințelor acestora:

1. Riscul și consecințele aferente unor soluții tehnice gresite sau neadaptate, definite de Prestator și rezultate ca urmare a unor investigații/studii geotehnice, hidrologice, topografice, etc. incomplete, defectuoase sau de slabă calitate sau rezultate în urma unor activități de proiectare defectuoase.
2. Riscul ca soluția tehnică să nu fie aprobată în CTE CNAIR chiar dacă aceasta respectă criteriile minime impuse de legislația și normele tehnice în vigoare, atâta timp cât soluțiile tehnice propuse presupun servicii și lucrări care în accepțiunea **Beneficiarului** îl dezavantajează. În cadrul CTE CNAIR în momentul sustinerii spre avizare a proiectului, Prestatorului i se vor comunica observațiile și comentariile asupra soluțiilor tehnice care sunt în dezavantajul **Beneficiarului**. Având în vedere faptul că obiectivul de investiții se află în faza de proiectare Studiu de Fezabilitate, Prestatorul va întocmi o documentație în conformitate cu prevederile HG 907/2016 pe care o va propune spre avizare și punere în acord cu **Beneficiarul** ale cărui interese sunt reprezentate prin CTE CNAIR SA. Se are în vedere faptul că Prestatorul nu are experiență în administrare a unei rețele de drumuri naționale la nivelul Beneficiarului. În momentul sustinerii documentației tehnice în vederea obținerii avizului CTE CNAIR, Prestatorul va demonstra și asigura Beneficiarul de îndeplinirea prevederilor și cerințelor HG 907/2016, la nivelul documentației tehnice propuse spre avizare precum și asumarea acesteia în conformitate cu prevederile Legii 10/1995 cu modificările și completările ulterioare.
3. Riscul ca pe parcursul derulării serviciilor solicitate să apară modificări legislative precum și modificări ale reglementărilor tehnice aplicabile în desfășurarea activităților de Proiectare, de investigare, de elaborare a studiilor și analizelor, etc. necesare întocmirii Studiului de Fezabilitate. Prestatorul va completa/ajusta/reface studiile și lucrările desfășurate până la momentul apariției acestor modificări, precum și va reproiecta ținând cont de normele/reglementările tehnice/legislația și standardele în vigoare.
4. În situația în care condițiile geotehnice, hidrologice, de mediu, etc., diferite, apar ca urmare a faptului că Prestatorul nu a executat în mod corespunzător obiectul prezentului contract, și/sau traseul recomandat sau soluțiile tehnice definite de Prestator se dovedesc a fi neviabile, Prestatorul își va asuma consecințele aferente cu privire la costurile suplimentare rezultate ale Proiectului.
5. Riscul ca studiile de teren să nu fie acceptate de Beneficiar. Studiile de teren incomplete în conformitate cu prevederile legislative, reglementările tehnice în vigoare și prezentul caiet de sarcini nu vor fi acceptate de Beneficiar ca mijloc de argumentare a soluțiilor tehnice propuse;
6. Studiile de teren vor fi realizate în baza reglementărilor tehnice și legislative în vigoare, dar se va ține cont și de faptul că, Beneficiarul poate solicita cu până la 20% mai multe măsurători/determinări/incercări, după caz. Costurile cu aceste incercări / determinări / măsurători sunt incluse în **Pretul Contractului**;
7. Riscul de a întâmpina dificultăți în efectuarea măsurătorilor, studiilor, analizelor, investigațiilor, etc., necesare a fi efectuate pe amplasamentul proiectului (relief, acces dificil, etc.) și care pot conduce la întâzieri în procesul de proiectare și costuri suplimentare. Nu intra în responsabilitatea Beneficiarului crearea pentru Prestator a

	accesului pentru efectuarea masuratorilor / lucrarilor geotehnice sau de alta natura / studiilor, etc.; 8. Risc de intarziere in prestarea serviciilor, in baza observatiilor sau cerintelor speciale formulate de catre autoritatile competente de mediu, de catre administratorii/custozii ariilor naturale protejate (Situri Natura 2000,etc.), de catre ONG-uri si/sau alte organizatii similare, de catre publicul participant la dezbaterele publice sau alti factori implicati in derularea procedurilor de mediu; 9. Risc de intarziere in prestarea serviciilor ca urmare a faptului ca pentru solutiile finale trebuiesc obtinute avize si/sau realizate revizuiri de solutii tehnice si/sau completari de studii de teren. 10. Riscul ca variantele de traseu analizate sa nu fie satisfacatoare si sa fie solicitate spre analiza alta/alte variante de traseu, cu respectarea prevederilor Caietului de sarcini. 11. Riscul ca pe parcursul derularii serviciilor solicitate in cadrul acestui caiet de sarcini sa apara modificari in legislatia si reglementarile tehnice aplicabile in domeniul mediului, eventual pot aparea noi arii protejate Natura 2000 sau anumite arii Natura 2000 sa fie extinse, iar pentru schimbarile aparute pe parcurs, Prestatorul trebuie sa tina cont de acestea si va face toate demersurile in vederea obtinerii documentelor de reglementare in domeniul protectiei mediului. In astfel de situatii elaborarea studiilor suplimentare cade in sarcina Prestatorului. 12. Riscul de intarzieri in obtinerea avizelor din partea Autoritatilor Romane, ori plangerile aparute in perioada consultatiilor publice (ex. probleme de mediu, probleme de patrimoniu cultural, etc) cu impact asupra termenului de finalizare si livrare a studiului de fezabilitate sau a altor servicii si lucrari solicitate conform caietului de sarcini. 13. Riscul sa apara intarzieri si/sau alte dificultati in obtinerea de catre Prestator a tuturor avizelor, acordurilor, permiselor si a autorizatiilor necesare, avand in vedere implicarea mai multor autoritati si institutii in emiterea acestora, care pot impune diverse conditii si/sau constrangeri. Imposibilitatea de obtinere de catre Prestator la timp sau chiar deloc a unuia sau mai multor avize/acorduri poate genera riscuri care pot conduce la imposibilitatea de obtinere a Acordului de Mediu sau a altor autorizatii necesare, fapt ce ar determina blocarea realizarii proiectului. 14. Riscul nerespectarii termenelor stabilite de autoritatile pentru protectia mediului privind depunerea documentatiei pentru informarea publicului. 15. Riscul de intarziere in elaborarea studiilor de evaluare a proprietatilor afectate si a dificultatilor in identificarea proprietarilor terenurilor aferente coridorului; 16. Riscul identificarii incomplete/necorespunzatoare a retelelor de utilitati, care poate conduce la intarzieri si costuri suplimentare in realizarea proiectului. 17. Riscul de intarziere in implementarea activitatilor conform Caietului de sarcini datorita obligatiei de a raspunde observatiilor suplimentare urmare efectuarii Auditului de Siguranta Rutiera, in conformitate cu OUG 22/2016 pentru modificarea si completarea Legii nr. 265/2008 privind gestionarea sigurantei circulatiei pe infrastructura rutiera. Modificarile generate de observatiile transmise vor fi efectuate de Prestator ca parte a obligatiilor contractuale. 18. Riscul de intarziere in implementarea activitatilor conform Caietului de sarcini datorita obligatiei de a raspunde observatiilor si de a da curs cererilor de clarificari suplimentare AM/JASPERS. Modificarile generate de observatiile transmise de AM/JASPERS vor fi efectuate de Prestator ca parte a obligatiilor contractuale, fara majorarea Pretului Contractului. 19. Riscul neavizarii de catre Beneficiar a rapoartelor si livrabilelor datorita continutului
--	---

necorespunzator al acestora si care poate conduce la intarzieri in desfasurarea activitatilor specifice de elaborare a Studiului de Fezabilitate. In aceasta situatie vina va fi considerata a Prestatorului si nu va putea fi impusa Beneficiarului

20. Riscul privind intarzierea in mobilizare a personalului Prestatorului.

21. Riscul ca solutia prezentata ca fiind optima la nivelul Studiului de Fezabilitate sa nu treaca pragul minim de rentabilitate $RIR=5$. Daca solutia optima prezinta un RIR mai mic sau egal cu 5 serviciile de proiectare solicitate se vor limita la studiul de fezabilitate si nu va mai presupune intocmirea Proiectului Tehnic.

22. Riscul neîncadrării de catre Prestator în termenul stabilit pentru finalizarea serviciilor, asumat prin Contractul de Servicii ce rezultă din această procedură;

23. Riscul ca datele și informațiile transmise de către Autoritatea Contractantă nu sunt suficiente sau sunt incomplete pentru îndeplinirea cerințelor solicitate prin prezentul Caiet de Sarcini;

Pe parcursul derularii proiectului pot aparea si alte riscuri cu caracter specific care pot conduce la intarzieri in desfasurarea activitatii Prestatorului si care vor fi solutionate de catre parti, potrivit prevederilor legale si contractuale.

CNAIR SA isi rezerva dreptul de a recupera de la Prestator orice prejudicii care vor fi generate de intarzierile cauzate, de erorile/lipsa de profesionalism/superficialitatea tratarii studiilor si lucrarilor, de nerespectarea obligatiilor conform prezentului caiet de sarcini si a legislatiei in vigoare.

c) Penultimul paragraf din partea introductiva a Cap 4 "Descrierea Serviciilor", si anume:

"Prestatorul va fi responsabil pentru asigurarea resurselor aditionale (daca sunt necesare in vederea indeplinirii scopului Proiectului), fara a solicita alte costuri suplimentare, Beneficiarului."

se modifica si va avea urmatorul continut:

"Prestatorul va fi responsabil pentru asigurarea resurselor necesare in vederea gestionarii corespunzatoare a riscurilor generale mentionate la cap. 3.2, fara a solicita costuri suplimentare Beneficiarului."

Riscul mentionat in Caietul de sarcini, asa cum a fost modificat de Autoritatea Contractanta prin prezenta Clarificare "Riscul ca pe parcursul derularii serviciilor solicitate sa apara modificari legislative precum si modificari ale reglementarilor tehnice aplicabile in desfasurarea activitatilor de Proiectare, de investigare, de elaborare a studiilor si analizelor, etc. necesare intocmirii Studiului de Fezabilitate. Prestatorul va completa/ajusta/reface studiile si lucrarile desfasurate pana la momentul aparitiei acestor modificari, precum si va reproiecta tinand cont de normele/reglementarile tehnice/legislatia si standardele in vigoare." se va trata atat in conformitate cu prevederile art. 20 din Contractul de servicii, unde la alin. (4) lit. a) "Modificarile Contractului" este specificata modalitatea de gestionare, cat si cu prevederile art. 29.5-29.8 "Managementul riscurilor". Mai mult decat atat, in Modelul de Contract republicat prin Clarificarea nr. 1, se regaseste si "Metodologia de utilizare a rezervelor de implementare pentru obiectivele de investitii din domeniul infrastructurii de transport rutier finantate din fonduri structurale" unde la punctul IV se mentioneaza cheltuielile "care rezulta din implementarea unor modificari legislative sau de norme tehnice/normative/standarde/stas-uri pe parcursul derularii Contractului", cheltuieli care sunt

	corelate cu Anexa 1 la Formularul nr. 7 - "<i>Bugetul Detaliat</i>". Totodata, Autoritatea Contractanta a specificat in documentatia de atribuire posibilitatea aplicarii pe parcursul derularii Contractului a prevederilor art. 104 alin. (8) din Legea 98/2016 privind achizitiile publice, stabilind valoarea estimata a Contractului de servicii prin luarea in considerare inclusiv a serviciilor noi care pot fi achizitionate ulterior. In acest sens a se vedea Anuntul de Participare al prezentei proceduri. Referitor la acest aspect Autoritatea Contractanta va aplica art. 104 alin. (8) din Legea 98/2016 numai in situatia in care sunt indeplinite in mod cumulativ conditiile acestui articol. Pe cale de consecinta, gestionarea acestui risc va fi tratata in implementarea Contractului de catre Autoritatea Contractanta de la caz la caz, in functie de natura posibilelor modificari survenite; in prezent, nefiind posibila stabilirea cu exactitate a modalitatii de gestionare, avand in vedere diversitatea modificarilor care pot aparea.
Intrebare 2	<i>Avem in vedere Cap 3.2 [Riscuri] al Caietului de Sarcini conform caruia “Studiile de teren vor fi realizate in baza reglementarilor tehnice si legislative in vigoare, dar se va tine cont si de faptul ca Beneficiarul poate solicita cu pana la 20% mai multe masuratori/ determinari/ incercari, dupa caz. Costurile cu aceste incercari/ determinari/ masuratori sunt cuantificate printr-o suma provizionata”</i> <i>va rugam sa clarificati daca procentul de 20% din cuantumul investigatiilor geotehnice este inclus in suma provizionata de 10% din valoarea (SF+PAC+PTE) sau reprezinta o suma provizionata diferita.</i>
Raspuns 2	A se vedea raspunsul 1 din prezenta Clarificare precum si modificarea efectuata cu privire la acest risc: "Studiile de teren vor fi realizate in baza reglementarilor tehnice si legislative in vigoare, dar se va tine cont si de faptul ca, Beneficiarul poate solicita cu pana la 20% mai multe masuratori/determinari/incercari, dupa caz. Costurile cu aceste incercari / determinari / masuratori sunt incluse in Pretul Contractului;" Precizam ca procentul de 20% reprezinta volumul de masuratori/determinari/incercari suplimentare care pot fi solicitate de Beneficiar, si nu cuantumul vreunei sumei provizionate alocate pentru aceste masuratori/determinari/incercari. Pentru gestionarea acestui risc se va aplica mecanismul contractual, mecanism care include si modalitatea de utilizare a rezervelor de implementare, ca urmare a publicarii Clarificarii nr. 1 si Anexelor acesteia.
Intrebare 3	<i>Avem in vedere Cap 3.2 [Riscuri] al Caietului de Sarcini conform caruia Prestatorul are in sarcina sa “Riscul de a intampina dificultati in efectuarea masuratorilor, studiilor, analizelor, investigatiilor etc necesare a fi efectuate pe amplasamentul proiectului (relief, acces dificil etc) si care pot conduce la intarzieri in procesul de proiectare si costuri suplimentare. Nu intra in responsabilitatea Beneficiarului crearea pentru Prestator a accesului pentru efectuarea masuratorilor/lucrarilor geotehnice sau de alta natura/studiilor etc”,</i> <i>va rugam sa clarificati riscul prin raportare la prevederile Legii 255/2010, Cap IV [Accesul la imobilele afectate de expropriere], Art. 16 conform caruia: “(1) Deținătorii cu orice titlu ai imobilelor afectate de elaborarea studiului de fezabilitate varianta finală pe coridorul de expropriere sunt obligați, <u>după o prealabilă și obligatorie înștiințare efectuată de către expropriator</u>, să permită accesul pentru efectuarea măsurătorilor topografice, a</i>

	<i>studiilor geotehnice și a oricăror operațiuni necesare studiului de fezabilitate, documentațiilor de urbanism și amenajarea teritoriului, precum și a studiilor de teren arheologice.</i> <i>(2) Aceste dispoziții se aplică și pentru efectuarea măsurătorilor topografice necesare întocmirii planurilor, precum și pentru întocmirea rapoartelor de evaluare sau pentru orice alte activități necesare, prevăzute de prezenta lege.”</i> <i>De asemenea, in situatia in care, din motive obiective si independente de vointa Prestatorului, va fi imposibila crearea accesului catre o anumita locatie, va rugam sa clarificati cum va fi gestionat acest risc din punct de vedere al potentialelor intarzieri.</i>
Raspuns 3	Gestionarea acestui risc pe parcursul implementarii Contractului este in sarcina Prestatorului, intrucat daca exista cazul ca unii detinatori sa nu respecte prevederile art. 12 alin. (1) din HG 53/2011, Prestatorul are obligatia de a instiinta Autoritatiile Administratiei Publice Locale precum si fortele de ordine publica, astfel incat acestia sa isi dea concursul pentru aducerea la indeplinire a prevederilor legale: <i>" (1)Deținătorii cu orice titlu ai imobilelor afectate de elaborarea variantei finale a studiului de fezabilitate pe coridorul de expropriere sunt obligați, după o prealabilă și obligatorie înștiințare efectuată de către expropriator, <u>să permită accesul pentru efectuarea măsurătorilor topografice, a studiilor geotehnice și a oricăror operațiuni necesare studiului de fezabilitate, documentațiilor de urbanism și amenajare a teritoriului, precum și a studiilor de teren arheologice.</u>"</i> Pe cale de consecinta, riscul va fi gestionat in conformitate cu mecanismul contractual si prevederile legale in vigoare la momentul respectiv. De asemenea, a se vedea si Raspunsul nr. 1 din prezenta Clarificare.
Intrebare 4	<i>Avem in vedere Cap 3.2 [Riscuri] al Caietului de Sarcini conform caruia sunt prevazute urmatoarele riscuri ce nu depind de Prestator:</i> <i>i. Schimbari legislative. Prestatorul va reproiecta, daca este cazul, atunci cand exista reglementari tehnice care s-au revizuit dupa depunerea ofertelor, la solicitarea Beneficiarului. Prestarea serviciilor de proiectare se va face tinand cont de normele, reglementarile tehnice, legislatia si standardele in vigoare la momentul ordinului de incepere al serviciilor de proiectare.</i> <i>ii. Riscul de a intampina dificultati in efectuarea masuratorilor, studiilor, analizelor, investigatiilor etc necesare a fi efectuate pe amplasamentul proiectului (relief, acces dificil etc) si care pot conduce la intarzieri in procesul de proiectare si costuri suplimentare. Nu intra in responsabilitatea Beneficiarului crearea pentru Prestator a accesului pentru efectuarea masuratorilor/lucrarilor geotehnice sau de alta natura/studiilor etc</i> <i>iii. Risc de intarziere in prestarea serviciilor, in baza observatiilor sau cerintelor special formulate de catre autoritatile competente de mediu, de catre administratorii/custozii ariilor natural protejate (Situri Natura 200 etc), de catre ONGuri si/sau alte organizatii similar, de catre publicul participant la dezbaterile publice sau alti factori implicate in derularea procedurilor de mediu;</i> <i>iv. Riscul ca pe parcursul derularii serviciilor solicitate in cadrul acestui caiet de</i>

	sarcini sa apara modificari in legislatia si reglementarile tehnice aplicabile in domeniul mediului, eventual pot aparea noi arii protejate Natura 2000 sau anumite arii Natura 2000 sa fie extinse, iar pentru schimbarile aparute pe parcurs, Prestatorul trebuie sa tina cont de acestea si va face toate demersurile in vederea obtinerii documentelor de reglementare in domeniul protectiei mediului; v. Riscul de intarzieri in obtinerea avizelor din partea Autoritatilor Romane, ori plangerile aparute in perioada consultatiilor publice (ex. probleme de mediu, probleme de patrimoniu cultural etc) cu impact asupra termenului de finalizare si livrare a studiului de fezabilitate sau a altor servicii si lucrari solicitate conform caietului de sarcini; vi. Riscul sa apara intarzieri si/sau dificultati in obtinerea de catre Prestator a tuturor avizelor, acordurilor, permiselor si autorizatiilor necesare, avand in vedere implicarea mai multor autoritati si institutii in emiterea acestora, care pot impune diverse conditii si/sau constrangeri. Imposibilitatea de obtinere de catre Prestator la timp sau chiar deloc a unuia sau mai multor avize/acorduri poate genera riscuri care pot conduce la imposibilitatea de obtinere a Acordului de Mediu sau a altor autorizatii necesare, fapt ce ar determina blocarea realizarii proiectului; vii. Riscul de intarziere in elaborarea studiilor de evaluare a proprietatilor afectate, dificultatilor in identificarea proprietarilor terenurilor afectate coridorului; viii. Neincadrarea in termenul stabilit pentru finalizarea serviciilor, asumat prin Contractul de Servicii ce rezulta din aceasta procedura; ix. <u>Adaugarea de activitati/solicitari de informatii noi, in functie de progresul activitatilor.</u> Prevederea acestor riscuri in sarcina Prestatorului in masura in care in etapa de oferta acesta nu le poate aprecia/controla/cuantifica in vreun fel creeaza premisele unui abuz in ceea ce priveste serviciile prestate si de asemenea a posibilitatii de aplicare arbitrara a penalitatilor sau chiar a sanctiunii rezilierii. Va rugam astfel sa clarificati cum vor fi gestionate aceste riscuri prin raportare la clauza contractuala art 29.6 (din Contractul de servicii), conform careia "Prestatorul isi va asuma riscurile generale identificate de Beneficiar prin participarea sa la procedura de achizitie publica precum si prin semnarea contractului si nu va avea nicio pretentie in cazul aparitiei acestora, <u>cu exceptia cazurilor in care culpa se datoreaza unor terte parti sau unor motive neimputabile acestuia.</u> Lipsa culpei va trebui sa fie dovedita de catre Prestator."
Raspuns 4	A se vedea raspunsul nr. 1 din prezenta Clarificare, precum si modificarile efectuate cu privire la Cap 3.2 "Riscuri" din cadrul Caietului de sarcini. De asemenea, a se vedea si prevederile art. 29.6 din Contractul de Servicii unde se mentioneaza "<u>Prestatorul își va asuma riscurile ce decurg din participarea sa la procedura de atribuire și prin semnarea contractului de servicii și nu va avea nicio pretenție în cazul apariției acestora, cu exceptia cazurilor in care culpa se datoreaza unor terte parti sau unor motive neimputabile acestuia. Lipsa culpei va trebui sa fie dovedita de catre Prestator.</u>". Punctul i. A se vedea raspunsul 1 din Prezenta Clarificare.

Punctul ii.

A se vedea raspunsul 3 din Prezenta Clarificare.

Punctele iii., iv, v, si vi

Se vor respecta prevederile Caietului de Sarcini si se vor aplica Clauzele Contractuale. Prestatorul, conform celor mentionate in Caietul de sarcini, va relationa cu autoritatile din teritoriu si/sau cu autoritatile/institutiile emitente de avize si/sau acorduri, in acest sens, Autoritatea Contractanta imputerniceste Prestatorul pentru: obtinerea Certificatelor de Urbanism, obtinerea tuturor avizelor si acordurilor, obtinerea Acordului de Mediu, etc. Astfel, prin riscurile enuntate in Caietul de Sarcini, Autoritatea Contractanta sublinieaza faptul ca prestatorul va trata cu responsabilitate si profesionalism cerinta de obtinere a avizelor si acordurilor si in special a Acordului de Mediu, etc. Situatii de genul:

- documentatii depuse care nu contin un volum de informatii suficient,
- documentatii depuse care nu corespund din punct de vedere calitativ,
- documentatii depuse pentru care au fost solicitate multiple completari din partea autoritatilor de mediu,

care conduc la intarzieri in derularea procedurilor de mediu sunt considerate de catre Beneficiar ca fiind din culpa Prestatorului

Situatii de genul

- necunoasterea legislatiei de mediu de catre elaboratorii documentatiilor
- tratarea cu superficialitate a constrangerilor de mediu

care conduc la stabilirea unor solutii tehnice inadecvate scopului propus, fiind astfel, necesara trecerea la etapa masurilor alternative si/sau compensatorii, precum si care conduc la intarzieri in obtinerea acordului de mediu sunt considerate de catre Beneficiar ca fiind din culpa Prestatorului. Conform Caietului de sarcini, Prestatorul are obligatia de a analiza toate variantele de traseu si de a alege varianta optima tinand cont de toate constrangerile de mediu si sociale aplicand cele mai bune practici disponibile astfel incat sa poata asigura realizarea unui proiect matur cu cel mai redus impact asupra mediului. In vederea aplicarii mecanismului de modificare a clauzelor contractuale, Prestatorul trebuie sa demonstreze lipsa culpei acestuia (asa cum se mentioneaza in Caietul de sarcini). In situatia intarzierii in finalizarea prestarii serviciilor, Prestatorul trebuie sa demonstreze ca acest aspect s-a datorat unor motive neimputabile acestuia. Operatorul economic este informat inca de la momentul depunerii ofertei despre faptul ca, in cazul in care este declarat castigator, acesta are obligatia de a elabora o documentatie conforma cu cerintele din caietul de sarcini si de a respecta prevederile legale in vigoare, conditiile si criteriile stabilite de autoritatile competente, ghidurile si instructiunile emise de acestea la momentul elaborarii documentatiilor (AM, DGOIT), astfel incat proiectele sa poata fi promovate pentru obtinerea finantarii nerambursabile. Mentionam ca observatiile si solicitarile de clarificare ce se pot transmite de catre AM si Jaspers pot face referire la calitatea documentatiei elaborate de catre Prestator sau la respectarea cerintelor si conditiilor minime necesare pentru promovarea proiectelor si obtinerea finantarii nerambursabile.

Riscul de intarziere in obtinerea avizelor/acordurilor se datoreaza in general intocmirii si

depunerii de catre Prestator la institutiile abilitate a unor documentatii incomplete care nu corespund cerintelor legale in vigoare si la care se solicita numeroase completari. Astfel, responsabilitatea privind corectitudinea si calitatea documentatiilor intocmite este a Prestatorului. Referitor la aceste riscuri, precizam ca acestea au fost introduse tocmai pentru a constientiza Prestatorul cu privire la calitatea documentatiilor intocmite, cu privire la respectarea continutului cadru al acestora asa cum este prevazut in acte normative specifice, cu privire la asigurarea ca toate avizele solicitate de autoritati sunt obtinute, cu privire la calitatea Raportului privind impactul asupra mediului, in sensul ca trebuie atins un grad de conformitate corespunzator al documentelor si documentatiilor ce vor fi transmise in vederea obtinerii avizelor/acordurilor.

Punctul vii.

Se vor respecta prevederile Caietului de Sarcini si se vor aplica Clauzele Contractuale. Legea 255/2010 privind exproprierea pentru o cauza de utilitate publica, necesara realizarii unor obiective de interes national, judetean si local, art.5, (1), stabileste modalitatea de promovare a unui proiect de Hotarare a Guvernului, precum si documentele necesare acestei etape: *"[...] expropriatorul prevazut la art. 2 alin (2) are obligatia de a aproba prin hotarare a Guvernului sau dupa caz, prin hotarare a autoritatilor administratiei publice locale sau judetene, respectiv a Consiliului General al Municipiului Bucuresti, dupa caz, potrivit legii, indicatorii tehnico-economici ai lucrarilor de interes national, judetean si local, pe baza documentatiei tehnico-economice aferente, respectiv a variantei finale a studiului de fezabilitate, dupa caz, sursa de finantare, precum si declansarea procedurii de expropriere a tuturor imobilelor care constituie coridorul de expropriere, a listei proprietarilor asa cum rezulta din evidentele Agentiei Nationale de Cadastru si Publicitate Imobiliara sau ale unitatilor administrativ-teritoriale, sumele individuale aferente despagubirilor estimate de catre expropriator pe baza unui raport de evaluare intocmit avand in vedere expertizele intocmite si actualizate de camerele notarilor publici si termenul in care acestea se vireaza intr-un cont deschis pe numele expropriatorului la dispozitia proprietarilor de imobile [...]"*

Totodata, in cadrul aceluiasi articol, se precizeaza faptul ca: *"[...] Autoritatile administratiei publice locale vor include coordonatele coridorului de expropriere in planurile urbanistice generale ale localitatilor. Actualizarea planurilor urbanistice generale ale localitatilor si a regulamentelor locale de urbanism poate fi finantata si de catre expropriator"*.

In art 7, alin. 2 din Normele Metodologice de aplicare a Legii nr. 255/2010, este prevazut faptul ca *„in situatia in care planurile parcelare nu au fost intocmite pana la demararea procedurii de expropriere, comisiile locale de aplicare a legilor fondului funciar sunt obligate sa inteprinda demersurile legale pentru intocmirea acestora cu celeritate."*

Astfel, Beneficiarul solicita ca Prestatorul sa prezinte o identificare exacta, realizata pe baza evidentelor existente la primarii si /sau Oficiile de Cadastru si Publicitate Imobiliara, avand la baza planurile parcelare receptionate de catre OCPI-uri, conform Ordinului nr. 700/ 2014 privind aprobarea Regulamentului de avizare, receptie si inscriere in evidentele de cadastru si carte funciara.

	Punctul viii. Se vor respecta prevederile contractuale. Punctul ix. Acest risc a fost eliminat.
Intrebare 5	<i>Avem in vedere Cap 3.2 [Riscuri] al Caietului de Sarcini conform caruia Prestatorul are in sarcina sa “Riscul de intarziere in implementarea activitatilor conform cerintelor Beneficiarului si de a da curs cererilor de explicatii suplimentare AM/JASPERS. Modificarile generate de observatiile transmise de AM/JASPERS vor fi efectuate de Prestator ca parte a obligatiilor contractuale.” In speta, va rugam sa clarificati daca, acest Caiet de Sarcini aferent procedurii de atribuire a fost transmis in atentia AM/JASPERS pentru ca acestia sa fie in masura sa emita comentarii, iar documentul sa fie adaptat in conformitate cu instructiunile acestor institutii, inainte de lansarea procedurii de achizitie publica.</i>
Raspuns 5	A se vedea raspunsul 1 din prezenta Clarificare, precum si modificarea efectuata cu privire la acest risc: Riscul de intarziere in implementarea activitatilor conform Caietului de sarcini datorita obligatiei de a raspunde observatiilor si de a da curs cererilor de clarificari suplimentare AM/JASPERS. Modificarile generate de observatiile transmise de AM/JASPERS vor fi efectuate de Prestator ca parte a obligatiilor contractuale, fara majorarea Pretului Contractului. Caietele de sarcini au fost transmise in atentia organizatiilor/institutiilor care gestioneaza proiectele finantate/finantabile din fonduri europene nerambursabile. Mentionam faptul ca acest caiet de sarcini este in concordanta cu caietele de sarcini elaborate de catre Autoritatea Contractanta in cursul ultimilor 3 ani si pentru care s-a obtinut finantare europeana nerambursabila.
Intrebare 6	<i>Avem in vedere Cap 3.2 [Riscuri] al Caietului de Sarcini conform caruia Prestatorul ”are obligatia de a lua toate masurile necesare pentru evitarea concretizarii urmatoarelor riscuri si a consecintelor acestora”, fiind si “riscul adaugarii de activitati/solicitari de informatie noi, functie de progresul activitatilor.”</i> <i>Si totodata, in cadrul aceluiasi capitol se prevede “Pentru riscurile incluse in acest capitol, Autoritatea Contractanta nu va accepta solicitari ulterioare de reevaluare a conditiilor din Propunrea financiara si/sau tehnica, respectiv de modificari la contract, daca Oferta Contractului nu a inclus diligentele necesare.”</i> <i>Conform legislatiei achizitiilor publice, Beneficiarul are obligatia ca, in lansarea unei proceduri, sa cuantifice toate activitatile care fac obiectul procedurii de achizitie publica, lansata, in caz contrar se considera incalcarea principiilor in materia achizitiilor publice, inclusiv lansarea unei proceduri de achizitie publica, care include servicii “artificial” cuantificate.</i>
Raspuns 6	A se vedea raspunsul 1 din prezenta Clarificare.
Intrebare 7	<i>Avem in vedere Cap 3.2 [Riscuri] al Caietului de Sarcini conform caruia “Pentru riscurile incluse in acest capitol, Autoritatea Contractanta nu va accepta solicitari ulterioare de reevaluare a conditiilor din Propunerea Financiara si/sau Tehnica, respectiv modificari la contract, daca Oferta Contractantului nu a inclus diligentele necesare.”. Consideram ca</i>

	<i>aceasta prevedere este contradictorie cu cea conform careia “Prestatorul isi va asuma riscurile generale identificate de Beneficiar prin participarea sa la procedura de achizitie publica precum si prin semnarea contractului si nu va avea nicio pretentie in cazul aparitiei acestora, <u>cu exceptia cazurilor in care culpa se datoreaza unor tertе parti sau unor motive neimputabile acestuia</u>. Lipsa culpei va trebui sa fie dovedita de catre Prestator.” Cu titlu de exemplu, Prestatorul nu poate include in oferta sa “diligenta” ca Jaspers sa nu fi avut la cunostinta de prevederile Caietului de Sarcini si sa solicite, conform metodologiei proprii, alte feluri de documente decat cele prevazute in etapa de Studiu de Fezabilitate asa cum sunt aceste stabilite prin HG 907/2016 (e.g. profile transversale curente).</i> <i>Va rugam astfel sa clarificati in consecinta cum vor fi gestionate aceste prevederi coroborate ale Caietului de Sarcini.</i>
Raspuns 7	A se vedea raspunsul 1 din Prezenta Clarificare.
Intrebare 8	<i>Avem in vedere Cap 3.2 [Riscuri] al Caietului de Sarcini conform caruia “Prestatorul va fi responsabil pentru asigurarea resurselor aditionale (daca sunt necesare in vederea indeplinirii scopului Proiectului), fara a solicita alte costuri suplimentare Beneficiarului”.</i> <i>Va rugam sa clarificati acest aspect prin prisma prevederii conform careia “Prestatorul isi va asuma riscurile generale identificate de Beneficiar prin participarea sa la procedura de achizitie publica precum si prin semnarea contractului si nu va avea nicio pretentie in cazul aparitiei acestora, <u>cu exceptia cazurilor in care culpa se datoreaza unor tertе parti sau unor motive neimputabile acestuia</u>. Lipsa culpei va trebui sa fie dovedita de catre Prestator.” In masura in care vor aparea activitati ce nu au fost preconizate de Beneficiar prin Caietul de Sarcini, va rugam sa clarificati daca aceste costuri suplimentare incumba Prestatorului sau Beneficiarului. De asemenea, va rugam sa aveti in vedere in raspunsul la aceasta intrebare faptul ca in momentul lansarii procedurii de atribuire Beneficiarul are obligatia cuantificarii tuturor serviciilor necesare pentru finalizarea Contractului iar pentru cazul in care apar solicitari neprevazute, legislatia reglementeaza situatia prin prisma Noului Cod Civil, Capitolul I, Sectiunea a 6-a, art. 1271[Impreviziunea] conform caruia:</i> <i>(1) Părțile sunt ținute să își execute obligațiile, chiar dacă executarea lor a devenit mai oneroasă, fie datorită creșterii costurilor executării propriiei obligații, fie datorită scăderii valorii contraprestației.</i> <i>(2) Cu toate acestea, dacă executarea contractului a devenit excesiv de oneroasă datorită unei schimbări excepționale a împrejurărilor care ar face vădit injustă obligarea debitorului la executarea obligației, instanța poate să dispună:</i> <i>a) adaptarea contractului, pentru a distribui în mod echitabil între părți pierderile și beneficiile ce rezultă din schimbarea împrejurărilor;</i> <i>b) încetarea contractului, la momentul și în condițiile pe care le stabilește.</i> <i>(3) Dispozițiile alin. (2) sunt aplicabile numai dacă:</i> <i>a) schimbarea împrejurărilor a intervenit după încheierea contractului;</i>

	<i>b) schimbarea împrejurărilor, precum și întinderea acesteia nu au fost și nici nu puteau fi avute în vedere de către debitor, în mod rezonabil, în momentul încheierii contractului;</i> <i>c) debitorul nu și-a asumat riscul schimbării împrejurărilor și nici nu putea fi în mod rezonabil considerat că și-ar fi asumat acest risc;</i> <i>d) debitorul a încercat, într-un termen rezonabil și cu bună-credință, negocierea adaptării rezonabile și echitabile a contractului.</i>
Raspuns 8	A se vedea raspunsul 1 din prezenta Clarificare.
Clarificare din Oficiu	In cadrul alin. (1) al art. 29.8 din Modelul de Contract republicat prin Clarificarea nr. 1, paragraful: <i>"Prestatorul va lua toate masurile necesare pentru evitarea/minimizarea/controlul efectelor urmatoarelor riscuri generale identificate si consecintele aferente acestora"</i> se modifica si va avea urmatorul continut: <i>"Prestatorul va lua toate masurile necesare pentru evitarea/minimizarea/controlul efectelor riscurilor generale identificate in Caietul de sarcini si consecintelor aferente acestora precum si pentru evitarea/minimizarea/controlul efectelor si consecintelor aferente urmatoarelor riscuri:"</i>